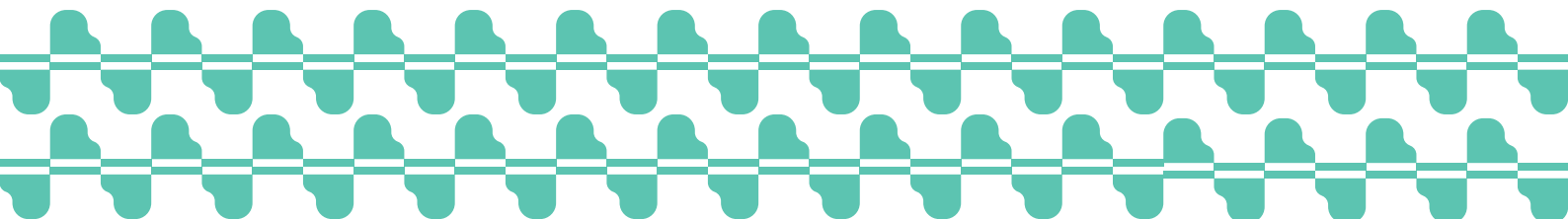


# **Talousarvion täytäntöönpano-ohje**

## **Talousarvio 2025**



## SISÄLTÖ

YLEISTÄ.....	2
TALOUSARVION SITOVUUS JA SEN NOUDATTAMINEN .....	2
<i>Käyttötalousosa</i> .....	3
<i>Investoinnit</i> .....	3
<i>Talousarvion noudattaminen</i> .....	4
KÄYTTÖSUUNNITELMIEN LAATIMINEN .....	5
TALOUSARVION SEURANTA .....	5
TALOUDEN OHJAUS .....	6
<i>Taksat ja maksut, laskutus ja perintä</i> .....	6
<i>Käteiskassat</i> .....	7
<i>Hankinnat</i> .....	7
<i>Laskujen hyväksyminen ja maksatus</i> .....	7
<i>Luotto- ja maksukortit</i> .....	8
<i>Kirjaussuunnitelma/tilikartta</i> .....	8
<i>Kirjanpidon muistiotositteet</i> .....	8
<i>Tilojen käyttäjätiedot ja sisäinen tilavuokra</i> .....	8
<i>Lainat ja leasingrahoitus</i> .....	9
<i>Avustukset</i> .....	9
<i>Hankkeet</i> .....	9
HENKILÖSTÖÄ KOSKEVAT OHJEET .....	9
<i>Palvelussuhdetietojen ylläpito ja palkanmaksu</i> .....	10
<i>Kokous- ym. palkkioiden maksaminen</i> .....	10
<i>Henkilöstön ja luottamushenkilöiden koulutus</i> .....	10
SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA .....	11
TALOUSARVION TÄYTÄNTÖÖNPANO-OHJEIDEN TIEDOKSI SAATTAMINEN .....	11
KATSO NÄMÄ: .....	11

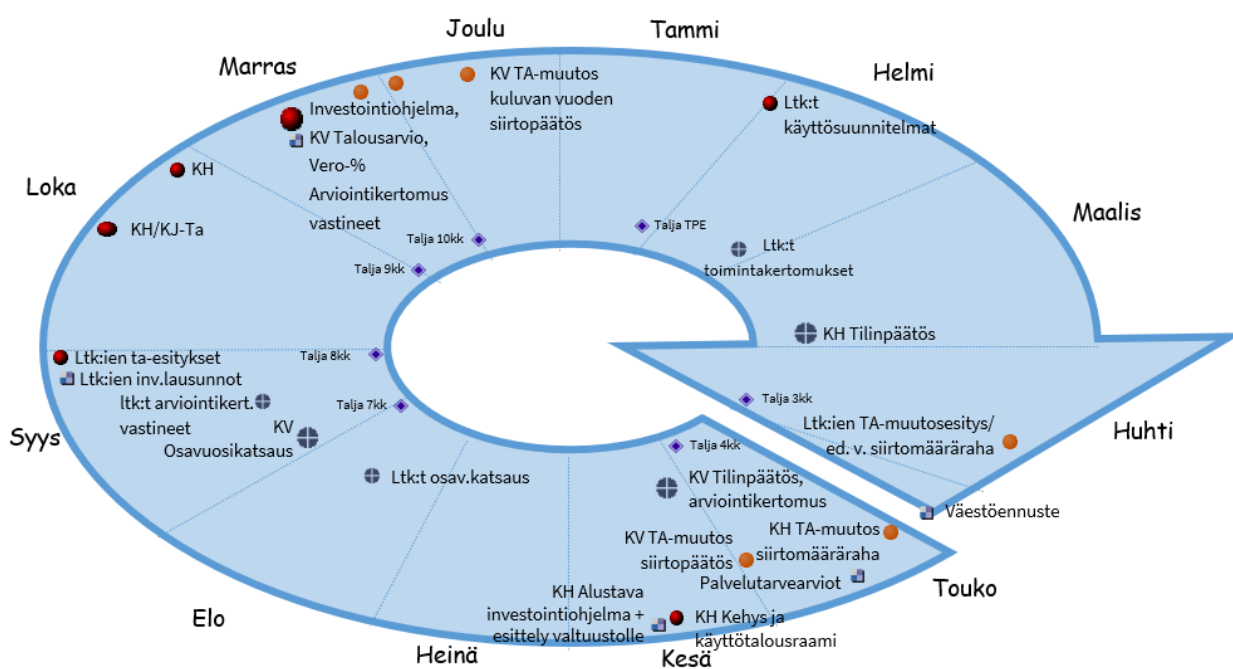
## YLEISTÄ

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.11.2024 § 75 vuoden 2025 talousarvion ja 2025-2028 taloussuunnitelman.

Talousarvion täytäntöönpano-ohje antaa konkreettisia ohjeita talousarvion täytäntöönpanossa ja seurannassa sekä taloushallinnosta ja siihen liittyvistä prosesseista. Ohjeet koskevat kaikkia kaupungin organisaation toimielimiä ja henkilöstöä.

Talouden suunnittelussa ja seurannassa noudatetaan talouden vuosikelloa ja luottamuselinten kokousaikataulua. Aikataulut julkaistaan [Sinetissä](#) ja [kaupungin internet sivuilla](#).

## Talouden vuosikello



## TALOUSARVION SITOVUUS JA SEN NOUDATTAMINEN

Talousarviossa noudatetaan Kuntaliiton talousarviusuositusta. Toimintaa ja taloutta suunnitellaan ja seurataan käyttötalouden, investointien, tuloslaskelmaosan ja rahoituksen näkökulmista.

Valtuusto hyväksyy käyttötalousosassa sitovuustasoille tavoitteet ja niiden toteuttamiseen käytettävissä olevat määrärahat. Investointiosassa budjetoidaan pitkävaikutteisten tuotantovälineiden hankinta, sekä rahoitusosuudet ja omaisuuden myynti. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan tulorahoituksen riittävyys käyttötalousmenoihin ja poistoihin. Rahoitusosassa osoitetaan yhteenvetona rahan lähteet ja käyttö.

Kaupungin toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Toimielinten ja toiminnasta vastaavien viranhaltijoiden tulee valvoa määrärahojen käyttöä talousarviossa hyväksytyihin käyttötarkoituksiin ja talousarviossa osoitetun määrärahan suuruisina.

## Käyttötalousosa

Seuraavat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet ovat kaupunginvaltuustoon nähden sitovia:

1. Sitovat toiminnalliset tavoitteet ja niiden mittarit
2. Määrärahat ovat nettositovia eli sitovia toimintakatteen osalta
3. Järvenpään Vesi – liikelaitoksen sitovana tasona tilikauden tulos
4. Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona tilikauden tulos

Vuosien 2025-28 valtuustoon nähden sitovina tasoina (vastuutoimielin suluissa) ovat:

- Tarkastuslautakunta (tarkastuslautakunta)
- Konsernipalvelut (kaupunginhallitus)
- Tilaomistus (kaupunginhallitus)
- Kaupunkikehitys (kaupunkikehityslautakunta)
- Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset (kaupunkikehityslautakunta)
- Opetus ja kasvatusta (opetus- ja kasvatustalokunta)
- Kotikuntakorvaukset (opetus- ja kasvatustalokunta)
- Hyvinvointi (hyvinvointilautakunta)
- Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus (hyvinvointilautakunta)
- Järvenpään Vesi – liikelaitos (johtokunta)
- Keski-Uudenmaan työllisyysalue (johtokunta)

## Investoinnit

Investointina voidaan tarkastella hankintaa, jonka kokonaishankintameno on vähintään 8 000 euroa ja jonka käyttöikä on vähintään 3 vuotta. Tarkemmat ohjeet kustannusten kirjaamisesta investoinneiksi löytyvät [Sinetin investointiosan kirjausohjeesta](#).

Investointiosan määrärahat ovat joko brutto- tai nettositovia oheisen taulukon mukaisesti. Taulukossa on myös esitetty investointiosion vastuutoimielin.

Suurimmissa talonrakennuksen ja liikuntapaikkarakentamisen hankkeissa määräraha on hankekohtaisesti valtuustoon nähden sitova. Muilta osin määrärahat ovat hankeryhmittäin vuositasolla sitovia.

Valtuuston sitovuutta tarkemmasta investointihankkeiden sitovuudesta ja seurannasta päättävät osana käyttösuunnitelmia kaupunginhallitus, lautakunnat ja Järvenpään Veden ja Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta alla esitetyn taulukon mukaisesti.

Sitovuustaso	Valtuustoon asettama brutto/nettositovuus	Tarkemmasta sitovuudesta ja seurannasta vastaava toimielin
Maanostot ja myynnit		
Maanostot	B	Kaupunginhallitus
Maanmyynnit	B	Kaupunginhallitus
Talonrakennus		
Tekniset ja toiminnalliset investoinnit	N	Kaupunginhallitus
Hankevalmistelu ja riskiraha	N	Kaupunginhallitus
Yksittäinen talonrakennushanke	N	Kaupunginhallitus
Kunnallistekniikan rakentaminen		
Uudisrakentaminen	N	Kaupunkikehityslautakunta
Peruskorjaus	N	Kaupunkikehityslautakunta
Liikuntapaikkarakentaminen		
Keskuskenttä ja Juholanpelto -hanke	N	Hyvinvointilautakunta
Liikuntapaikkojen ylläpito	N	Hyvinvointilautakunta
Osakkeet ja osuudet		
Yksittäinen yhtiö/kohde	N	Kaupunginhallitus
Irtaimistoinvestoinnit		
Konsernipalvelut	N	Kaupunginhallitus
Tilaomistus	N	Kaupunginhallitus
Kaupunkikehityksen palvelualue	N	Kaupunkikehityslautakunta
Opetuksen ja kasvatuksen palvelualue	N	Opetus- ja kasvatuslautakunta
Hyvinvoinnin palvelualue	N	Hyvinvointilautakunta
ICT-investoinnit	N	Kaupunginhallitus
Kehitysinvestoinnit	N	Kaupunginhallitus
Järvenpään veden investoinnit	N	Järvenpään veden johtokunta
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen investoinnit	N	TE-alueen johtokunta

Kehitysinvestoinneissa on varattuna määräraha tuottavuus- ja vetovoimainvestointeihin. Kehitysinvestointien toteuttamisen edellytyksenä on kannattavuuslaskelma, jolla osoitetaan, että investointi maksaa itsensä takaisin menosäästöinä tai tulolisäyksinä, joita voivat olla sekä toiminta ja muut tuotot kuin verotulotkin. Takaisinmaksun osoittava kannattavuuslaskelma tulee sisällyttää päätösmateriaaliin. [Ohje](#) ja [laskentapohja](#) kannattavuuslaskelman tekemiseen löytyvät Sinetistä ja talouspäälliköt auttavat laskelman tekemisessä.

*Kaupunginjohtaja päättää yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämisestä 100 000 euroon asti ja sen ylittävistä hankkeista päättää kaupunginhallitus.*

## Talousarvion noudattaminen

Talousarviota tulee noudattaa. Toimenpiteisiin, jotka laajentavat toimintaa tai aloittavat uutta toimintaa ja siten aiheuttavat valtuuston antamien sitovien määrärahojen ylityksen, ei tule ryhtyä. Vastuu sitovan määrärahan käytöstä kuuluu kyseiselle toimielimelle. Lautakuntien tulee sopeuttaa toiminta käytettävissä oleviin määrärahoihin. Myös hankkeisiin osallistutaan määrärahojen puitteissa, eli hankkeiden omarahoitusosuus tulee rahoittaa määrärahojen sisältä.

Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa kehyksestä vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta kyseisen vuoden tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin

havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen tuloylitysten osalta siirtomäärärahaa voidaan esittää kohdennettavaksi uudisalueiden kunnallisteknisten investointien toteuttamiseen, mutta ei varsinaiseen toimintaan.

Investointien viivästyessä tuleville vuosille investoinneista vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä ohjelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden investointimäärärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä valtuustolle talousarvion muutosesitys.

Kaupunginvaltuuston päättämät sitovat toiminnalliset tavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi myönnetty määrärahat ovat muutettavissa vain valtuuston päätöksellä.

*Tästä poiketen kaupunginjohtajalla on valtuudet päättää organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta.*

## **KÄYTTÖSUUNNITELMIEN LAATIMINEN**

Lauta-/johtokunnat (Konsernipalveluita ja Tilaomistusta koskien kaupunginhallitus) päättävät talousarviota operatiivisemman tason käyttösuunnitelmista vuodelle 2025 tammikuun 2025 loppuun mennessä.

Käyttösuunnitelmassa lauta-/johtokunta asettaa avainalueille/vastuualueille muut kuin kuntalain tarkoittamat sitovat toiminnalliset tavoitteet sekä jakaa valtuuston antamat taloudelliset resurssit avain-/vastuualueille. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää talousarviovuodelle 2025 toimenpiteet, joilla edistetään ja toimeenpannaan valtuuston nähden sitovien tavoitteiden toteutumista.

Käyttösuunnitelmaan sisällytetään myös tarkemmat, palveluryhmätasoiset tiedot taloudesta ja avainalue-/vastuualueitasoiset tiedot henkilöstöstä sekä palvelukokonaisuuksittain tiedot tärkeimmistä suoritteista ja niiden yksikkökustannuksista, mikäli niitä ei ole esitetty talousarviossa.

Käyttösuunnitelmiin sisällytetään myös valtuuston asettamaa sitovuutta tarkemmat investointierittelyt lautakunnan vastuulle kuuluvien investointien hanke- tai hankeryhmätasoisesta sitovuudesta ja seurannasta. Lisäksi käyttösuunnitelmaan sisällytetään mahdolliset tiedot lautakunnan alaisista kehitysinvestointeihin haetuista ja myönnettyistä määrärahoista.

Erillisen hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelman toimenpiteet, joilla toteutetaan palvelualueille asetettuja tavoitteita, sekä resurssiviisauden tiekartan toteuttamissuunnitelmien toimenpiteet esitetään osana käyttösuunnitelmia.

## **TALOUSARVION SEURANTA**

Määrärahojen, toiminnan ja tavoitteiden seurannan tavoitteena on antaa päättäjille sekä johtamisen eri tasoille ajantasaista tietoa tavoitteiden saavuttamisesta ja määrärahojen riittävydestä. Palvelualueiden vastuuhenkilöiden tulee seurata käyttötalouden, investointien ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja esittää poikkeamat ja niiden perustelut raportointien yhteydessä asianomaiselle toimielimelle. Yksiköiden talousvastuullisten tulee seurata oman yksikkönsä käyttötalouden toteutumista kuukausittain ja informoida poikkeamista avain-/palvelualueen johtoa palvelualueella sovittujen sisäisten toimintamallien mukaisesti.

Talouden toteutumisesta, henkilöstötunnusluvuista ja toimintaympäristöstä raportoidaan kuukausittain talous- ja konsernijaostolle. Kuukausiraportissa esitetään toteumatietojen lisäksi arvio koko vuoden toteumasta, selitykset talousarviopoikkeamille ja ylitysuhtatilanteissa toimenpiteet, jolla määrärahojen riittävyys vuoden aikana pyritään varmistamaan.

maaliskuu kk-raportti	Huhtikuussa
huhtikuu kk-raportti	Toukokuussa
heinäkuu kk-raportti	Elokuussa
elokuu kk-raportti	Syyskuussa
syyskuu kk-raportti	Lokakuussa
lokakuu kk-raportti	Marraskuussa

Talousarvion sitovien tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle osavuositarkastuksessa, joka laaditaan puolivuosisraporttina. Talousarvion ja käyttösuunnitelmien rahamäärien toteutumisesta raportoidaan lautakunnille niiden päättäminä ajankohtina, kuitenkin vähintään kvartaaleittain.

Osavuositarkastuksessa annetaan tilinpäätösennuste käyttötaloudesta ja investoinneista, strategisten sitovien tavoitteiden toteumasta sekä arvioidaan riskienhallintatoimenpiteiden toteumaa ja vaikuttavuutta tunnistettujen riskien hallinnassa. Tilinpäätösennusteen lisäksi avataan syyt mahdollisille talousarviopoikkeamille ja ylitysuhtatilanteissa esitetään toimenpiteet, jolla määrärahojen riittävyys vuoden aikana varmistetaan. Osavuositarkastuksessa tehdään selkoa myös merkittävimmistä toimenpiteistä, joilla talousarviomäärärahoihin sisältyviin sopeutusvaatimuksiin on vastattu.

Käyttösuunnitelman toteutumista raportoidaan osavuositarkastuksen aikataulussa.

Osavuosisraportin käsittelyt:

Lautakunnat	Elokuussa
Talousjaosto	Elokuussa
Hallitus	Elo/-syyskuussa
Valtuusto	Syys-/lokakuussa

## TALouden OHJAUS

### Taksat ja maksut, laskutus ja perintä

Maksuista ja taksoista päätetään hallintosäännön mukaisesti toimielimissä. Toimielimen päätöstä maksullisista palveluista tulee noudattaa.

Laskutuksessa ja perinnässä noudatetaan kaupunginhallituksen hyväksymää [Laskutus- ja perintäohjetta](#).

Laskutus on toimitettava, kun laskutusperuste on selvillä. Saatavat on laskutettava ja perittävä viipymättä, taloudellisesti ja tehokkaasti noudattaen voimassa olevaa lainsäädäntöä, tehtyjä päätöksiä ja sopimuksia sekä huomioiden hyvän perintätavan ja asiakaspalvelun vaatimukset.

Laskutusta hoidetaan sekä asiakastietoihin liittyvillä erillisjärjestelmillä että Sarastia365 TalousApp - yleislaskutusjärjestelmällä. Laskutettaessa yleislaskutusjärjestelmällä laskutuksen hoitaa talouspalvelut palvelualueiden toimittamien laskutusmääräysten pohjalta tai palvelualueiden omat yleislaskuttajat.

Laskutusmääräys on palvelualueen tekemä laskutuspyyntö yleislaskuttajille, jossa ilmoitetaan laskun tekijälle kaikki laskutuksessa tarvittavat tiedot. Laskutusmääräyksen Excel-pohja ja -ohje löytyy Sinetistä. Hyväksytty laskutusmääräys liitteinen toimitetaan talouspalveluihin sähköisesti osoitteella talouspalvelut@jarvenpaa.fi.

Maksamattomat laskut siirtyvät automaattisesti perintään 17 päivän kuluttua laskun eräpäivästä. Perintäprosessin kulku on kuvattu Intrumin tapa toimia -ohjeistuksessa.

## Käteiskassat

Käteisen rahan kerääminen tulee perustua päätökseen. Talousjohtaja päättää kassan perustamisesta ja päättämisestä. Kassojen toiminta tulee järjestää päätettyjen enimmäis- ja vähimmäiskassojen puitteissa ja rahahuolto tulee toteuttaa asianmukaisesti. Kassalle nimetään vastuuhenkilö, joka vastaa kassan tilityksistä sekä kassan täsmäytyksestä.

## Hankinnat

Hankintasopimuksista päättää kaupunginhallitus, lautakunta, johtokunta tai viranhaltija. Toimivaltuudet ilmenevät hallintosäännöstä ja palvelualueiden toimintasäännöistä.

Hankinnoissa noudatetaan hankintalakia ja Sinetistä löytyvää hankintakäsikirjaa. Lähtökohtaisesti hankinnat tehdään aina kaupungin omilta sopimustoimittajilta ja tilataan laskulla. Ainoastaan poikkeustapauksissa luotto- tai maksukortin käyttö on perusteltua. Kaupungin työntekijät eivät tee omalla rahalla hankintoja ja hae maksumääräyksellä kulukorvausta kaupungilta.

Ostoissa ja tilauksissa tulee noudattaa talouspalveluiden Sinetin ohjeistusta toimittajien tarkistamiseen, laskujen toimittamiseen, laskuilla esitettäviin tietoihin ja laskujen käsittelyyn liittyen.

Hankintatilauksia ei voi tehdä varmistamatta, että tilaukseen on olemassa määrärahat.

## Laskujen hyväksyminen ja maksatus

Laskujen hyväksymisessä ja maksatuksessa tulee noudattaa hallintosäännön taloudenhoitoa koskevia määräyksiä sekä talouspalvelujen antamia ohjeita.

Ostolaskujen tiedot ja laskun asianmukaisuus tulee tarkastaa ennen hyväksymistä. Laskusta on käytävä ilmi, että se kuuluu kaupungin maksettavaksi ja että siinä on riittävä yksilöinti, josta pystytään todentamaan, mitä laskulla on ostettu, sekä alv-merkintä. Laskun hyväksyjä on viime kädessä vastuussa laskun tiliöinnin ja sisällön oikeellisuudesta sekä palvelun/tavaran vastaanotosta. Laskujen käsittelyprosessissa noudatetaan talouspalvelujen antamaa Ostolaskujen käsittelyohjetta.

Kaupunginjohtajan, palvelualuejohtajien ja liikelaitoksen johtajan sekä työllisyysaluejohtajan on vuosittain tai tarpeen niin vaatiessa määrättävä henkilöt, jotka hänen lisäkseen hyväksyvät ko. kokonaisuuden puolesta tositteita. Hyväksymisvaltuudet tulee määritellä kaikille kustannuspaikoille. Hyväksyjiksi määrättyjen henkilöiden sijaisilla on sijaisuutta hoitaessaan vastaavat tositteiden hyväksymisoikeudet.

Hyväksyjää valittaessa on otettava huomioon, että tehtävään määrättyllä henkilöllä on vastuu siitä, että budjettia ei ylitetä, ja mahdollisuus käytännössä hoitaa hyväksyjälle asetetut velvollisuudet.

Ajantasainen Tiliöijä, asiatarkastaja, hyväksyjä listaus löytyy Sinetistä.

Kaupunginjohtajalla ja talousjohtajalla on aina tarvittaessa toimivalta hyväksyä kaikki kaupungin tositteet. Kaupunginjohtajaa koskevat tositteet hyväksyy kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Keskitetysti hoidettujen toimintojen laskut, kuten ICT-palvelut, puhelin- ja postimaksut ym. hyväksytään konsernipalveluissa. Kustannukset jaetaan toimialojen menoiksi todellisen käytön tai sovitun jakoperusteen mukaisesti niiltä osin, kun veloituksia ei hoideta sisäisellä laskutuksella.



Palvelualueiden on huolehdittava siitä, että laskut käsitellään ja hyväksytään viipymättä viivästyskorkojen välttämiseksi ja kirjausten ehtimiseksi oikealle kirjanpitokaudelle. Oikein ilmoitetut laskutustiedot ja tilausviitteet (kustannuspaikkanumero) mahdollistavat laskujen nopean kierron laskujen reitittyessä automaattisesti palvelualueiden tiliöijille. Hyväksyjä vastaa siitä, että Dooapissa olevat laskut käsitellään riittävän usein.

Hyväksytyt laskut siirretään päivittäin kirjanpitoon ja ostoreskontraan, josta ne lähtevät maksuun eräpäivänä.

## Luotto- ja maksukortit

Kaupungilla on luottokorttisopimus SEB:n kanssa, ja luottokortteina on Eurocard. Talousjohtaja päättää luottokortin myöntämisestä ja tilaamisesta palvelualuejohtajan puollosta.

Luottokortin voi saada vain perustellusta syystä, mikä syntyy yleensä aseman edellyttämistä edustustehtävistä tai muusta erityisestä tarpeesta luottokorttiasioinnille (esim. verkko-ostosten ja ulkomaisten palvelujen maksamisen mahdollistaminen). Luottokortilla ei saa hankkia tavaroita ja palveluita ohi voimassa olevien hankintasopimusten. Luottokortin asianmukaisesta käytöstä on laadittu erillinen [ohjeistus](#).

Muiden maksukorttien ja maksutilien hallintaa koordinoidaan talouspalveluissa. Korttien ja osto-oikeuksien ajantasaisuuden varmistaminen on yksiköiden tehtävä. Esihenkilöiden tulee huolehtia poistuneiden henkilöiden oikeuksien poistosta välittömästi palvelussuhteen päättyessä.

## Kirjaussuunnitelma/tilikartta

Kirjanpidon kirjauksissa noudatetaan kaupungin ajantasaista [kirjaussuunnitelmaa](#), joka löytyy Sarastian Extranetistä. Kirjaussuunnitelmasta löytyy tarkemmat ohjeet tilien käyttöön.

Muutokset organisaation tilikarttaan ja kustannuspaikkarakenteeseen tulee pyrkiä ajoittamaan vuoden vaihteeseen ja talousarvion laadinnan yhteyteen. Palvelualueiden tulee vähintään kerran vuodessa tarkistaa kirjaussuunnitelman ajantasaisuus ja ilmoittaa tarpeettomiksi jääneistä koodeista. Uudet seurantatunnukset (kustannuspaikat, toiminto- ja kohdekoodit sekä hankeprojekti- ja investointitunnukset) sekä muut muutokset kirjaussuunnitelmaan tekee Sarastia. Muutoksista tulee ilmoittaa oman palvelualueen talouspäällikölle, joka välittää muutospyyntönsä Sarastialle.

## Kirjanpidon muistiotositteet

Muistiotositteita tehdään korjattaessa kirjanpidon tiliöintejä, laskutettaessa sisäisiä palveluita tai jaksotettaessa menoja tai tuloja eri kirjanpitovuosille. Korjausmuistion selitteeksi tulee kirjoittaa selkeästi, mihin alkuperäiseen tositteeseen liittyvää vientiä korjataan ja miten. Laskutus- yms. muistiotositteesta tai sen liitteistä on käytävä ilmi, mihin oletuksiin ja laskelmiin tositteen luvut perustuvat.

Muistiotositteet tehdään MuistioApp -ohjelmalla. Ohjelma löytyy [Sarastia Extranetistä](#). Muistiotosite liitteineen lähetetään MuistioAppissa hyväksyttäväksi palvelualueen talouspäällikölle ja hyväksynnän jälkeen tosite siirtyy kirjanpitoon.

## Tilojen käyttäjätiedot ja sisäinen tilavuokra

Järvenpään kaupungilla on käytössä tilahallintajärjestelmä Optimaze, jossa ylläpidetään mm. tilojen käyttäjätietoja sekä toteutetaan laskenta sisäisistä ylläpito- ja pääomavuokrista.

Käyttäjäm muutokset tulee ilmoittaa tilahallintaan ([tilahallinta@jarvenpaa.fi](mailto:tilahallinta@jarvenpaa.fi)) hyvissä ajoin etukäteen ja viimeistään muutoksen toteutumisen varmistuessa. Talousarvion laadinnan yhteydessä, palvelualueiden

tulee toimittaa tilaomistukseen kaikki tiedossa olevat muutokset järjestelmään ennen sisäisten erien laskentaa, talouspalvelujen/tilaomistuksen antaman tarkemman aikataulun mukaisesti.

Optimazen käyttäjätietoja päivittävät tilaomistuksen vastuuhenkilöt talopäälliköiden tai käyttäjien ilmoitusten perusteella. Sisäisen tilavuokran budjetointi ja laskutus perustuvat Optimazeen merkittyihin käyttäjätietoihin. Käyttäjäm muutokset huomioidaan laskutuksessa kuukausittain.

## Lainat ja leasingrahoitus

Kaupunginvaltuusto päättää talousarvion rahoitusosassa lainanottoon osoitetun enimmäismäärärahan (netto) sekä lainanantoon osoitetun enimmäismäärärahan (brutto).

Talusojohtajalla on talousarvion sekä kaupungin hallintosäännön ja konsernipalvelujen toimintasäännön mukaisesti oikeus ottaa lainaa rahoitusosaan merkityn nettolainanoton lisäksi enintään sama määrä kuin lainoja lyhennetään, ja hyväksyä niiden ehdot. Talusojohtajalla on oikeus maksuvalmiuden turvaamiseksi oikeus ottaa lyhytaikaista (laina-aika < 1v) rahoitusta ja korvata pitkäaikainen lainanotto kokonaan tai osittain lyhytaikaisella lainalla talousarviovuoden ajaksi sekä oikeus tehdä johdannaissopimuksia.

Leasingrahoituksessa on käytettävä kaupungin leasingsopimuksia.

## Avustukset

Avustettavan toiminnan on edistettävä kunnan strategisten tavoitteiden toteutumista ja sen on tuettava ja täydennettävä kunnan toimintaa. Kaupungin antaessa talousarvioon sisältyvää taloudellista tukea tai avustusta, tulee saajalta edellyttää riittävää raportointia tuen tai avustuksen käyttämisestä. Avustuksen myöntäjän tulee huolehtia mahdollisuudesta toiminnan tarkastukseen sekä tuen tai avustuksen takaisinperintään, mikäli ilmenee, että edellytyksiä tuen tai avustuksen myöntämiseen ei ollut.

## Hankkeet

Hankkeisiin osallistutaan käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa. Määrärahat omavastuuosuuksiin tulee irrottaa muusta toiminnasta. Kehityshankkeiden käynnistäminen edellyttää kehittämisen ohjausryhmän hyväksynnän.

Hankkeen/projektin tuloja ja menoja tulee seurata omana kokonaisuutena hankkeen johtamisessa ja valvonnassa vaadittavalla tarkkuudella. Projektin menojen ja tulojen seuranta varten tulee avata kirjanpitoon ja tarvittaessa työajanseurantaan oma projektinumero. Talouden ja työajanseurannan raportoinnin asianmukainen järjestäminen tulee varmistaa jo hanketta käynnistettäessä.

Ulkopuolisen rahoituksen hankkeiden hallinnossa ja raportoinnissa noudatetaan rahoittajan ohjeita. Muutoksista rahoituksessa tulee vastaavaa taluspäällikköä informoida hyvissä ajoin. Hankkeiden seuranta ja niissä erikseen huomioitavia asioita on ohjeistettu erillisellä [Hankeohjeella](#).

Projektin vastuuhenkilö vastaa asianmukaisesta projektin edistämisestä, seurannasta ja raportoinnista. Tuntikirjaukset hankkeille tulee olla kirjattuna seuraavan kuun 5. päivään mennessä.

## HENKILÖSTÖÄ KOSKEVAT OHJEET

Järvenpään kaupungilla noudatetaan yhtenäistä henkilöstöpolitiikkaa, jonka toteuttamisesta vastaavat linjajohto ja lähiesihenkilöt. Henkilöstöjohtaja ohjaa kaupungin henkilöstöpolitiikkaa kaupunginhallituksen linjausten mukaisesti. Henkilöstöjohtamisen toimintaperiaatteet ja menettelytapaohjeet on koottu Sinettiin.

Henkilöstösuunnittelulla tuetaan kaupungin strategian toteuttamista taloussuunnitelman asettamissa raameissa. Viran tai tehtävän vapautuessa on aina arvioitava mahdollisuus tehtävien uudelleenorganisointiin ja sisäisiin henkilöstöjärjestelyihin. Rekrytoinnissa noudatetaan täyttölupamenettelyä.

Sijaisia ja muuta määräaikaista henkilöstöä voidaan palkata lainsäädännön mukaisin perustein. Kaupungilla voi olla eri syistä (tuotannolliset ja taloudelliset syyt, terveydelliset syyt) uutta työtä etsiviä henkilöitä, jotka on otettava huomioon tehtäviä täytettäessä. Henkilöstön liikkuvuutta eri yksiköiden välillä tulee lisätä, jolloin lyhytaikaisten sijaisten tarve vähenee. Esihenkilöiden tulee huolehtia siitä, että sijaisten käyttö on mahdollisimman taloudellista.

Lisä- ja ylityötä teetetään harkiten ja vain pakottavasta tarpeesta ja työntekijän suostumuksella. Lisätyön ja ylityön tekemistä seurataan kuukausittain.

Henkilöstön palkkaus perustuu työn vaativuuden arviointiin sekä työssä suoriutumiseen. Työssä suoriutumisen arviointi on osa osaamis- ja oppimiskeskustelua, ja se perustuu yhtenäiseen arviointikäytäntöön ja tehdään vähintään kerran vuodessa.

Sairauspoissaolojen vähentämiseksi toimialojen ja esihenkilöiden tulee seurata työyhteisöjen tilaa, työntekijöiden kuormittumista ja ennakoida varhaisessa vaiheessa työkyvyn heikentymistä, sekä ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin työntekijöiden työkyvyn tukemiseksi. Henkilöstöpalvelut tukevat esihenkilöitä työhyvinvoinnin johtamisessa.

## Palvelussuhdetietojen ylläpito ja palkanmaksu

Esihenkilöt vastaavat siitä, että kaikki palkanmaksuun vaikuttavat ilmoitukset, kuten työsopimukset, viranhoitomääräykset, palkan- tai työajanmuutokset, kirjanpidon kustannustenjakotietojen muutokset, vuosilomat ja muut keskeytykset tehdään viipymättä ja hyväksytään Populuksessa, jotta palkanmaksu toteutuu oikein ja ajantasaisesti. Ilmoituksissa on huomioitava palkanlaskennan kuukausiaikataulut siten, että välttyään viivästyksistä aiheutuville korjauskirjauksilta.

Esihenkilön tulee tarkistaa henkilöstönsä palkkatiedot sekä kirjanpidon kustannustenjakotiedot säännöllisesti Populuksessa ja tehdä mahdolliset korjaukset viipymättä. Korjaamattomat kustannusjakotiedot estävät tietojen siirtymisen kirjanpitoon ja talousraporteille.

## Kokous- ym. palkkioiden maksaminen

Kokous- ym. palkkiot ja korvaukset maksetaan kuusi kertaa ja puheenjohtajien vuosipalkkiot kaksi kertaa vuoden aikana ennalta sovitun luottamustoimipalkkioiden maksuaikataulun mukaisesti. Ansionmenetys- ja muut korvaukset maksetaan kahden viikon kuluessa hakemuksen saapumisesta. Viranhaltijoille ja kokouksiin osallistuville työntekijöille kokouspalkkiot maksetaan oman palkanmaksun yhteydessä, palkanmaksun aikataulun mukaisesti.

## Henkilöstön ja luottamushenkilöiden koulutus

Henkilöstön sekä luottamushenkilöiden osaamisen ja muutosvalmiuden kehittämistä tulee huolehtia. Henkilöstön kehittämisen lähtökohtana ovat kunnan tehtävien edellyttämä osaaminen.

Henkilöstöpalvelut koordinoivat ja järjestää esihenkilövalmennusta sekä yleiskoulutuksia kaupungin työntekijöille. Toimialat järjestävät hallinnonalansa ammatilliseen ydinosaamiseen liittyvän koulutuksen. Henkilöstöä kannustetaan myös omaehtoiseen opiskeluun ja osaamisen jakamiseen.

## SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat olennainen osa toiminnan jokapäiväistä ohjausta ja johtamista, jolla pyritään varmistamaan tavoitteiden saavuttaminen. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on osa jokaisen esihenkilön ja johtajan työtä, ja myös työntekijöiden tulee osaltaan huolehtia, että toiminnassa noudatetaan hyvää hallintotapaa ja työtä tehdessä otetaan huomioon sisäisen valvonnan vaatimukset.

Yleisesti sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kaikkia niitä kaupungin ja kaupunkikonsernin toiminta- ja menettelytapoja, joilla varmistetaan, että

- kaupungin toiminta on taloudellista ja tuloksellista,
- päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa,
- lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan ja että
- omaisuus ja resurssit turvataan.

Toiminta- ja menettelytapojen tulee olla dokumentoitu, kokonaisvaltaisia ja niiden tulee toteutua johdonmukaisesti johtamis-, ohjaus- ja toimintaprosesseissa sekä päätösten valmistelussa. Tavoitteena on auttaa johtoa havaitsemaan toimintaan liittyvät riskit ja varmistaa, että ne pysyvät hyväksyttävällä tasolla. Samalla autetaan johtoa havaitsemaan myös mahdollisuuksia kehittää toimintaa. Hyvä sisäinen valvonta vähentää tahattomia ja tahallisia toimintavirheitä, epäjohtonmukaista toimintaa, taloudellisia menetyksiä ja asioiden huonoa hoitoa.

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa ja pitää sisällään riskien tunnistamisen, arvioinnin ja hallinnan menettelyt sekä niiden systemaattisen valvonnan. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen asianmukaisuutta tulee jatkuvasti seurata ja arvioida. Esihenkilöiden tulee huolehtia poistuneiden henkilöiden järjestelmien oikeuksien poistosta välittömästi palvelussuhteen päättyessä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet on hyväksytty Kaupunginvaltuustossa 24.2.2023 (§3). Sisäisen valvonnan ohje päivitettiin vuonna 2023 (Kaupunginhallitus 14.3.2023 § 68). Ohjeet ja koulutusmateriaali löytyvät [Sinetistä](#).

## TALOUSARVION TÄYTÄNTÖÖNPANO-OHJEIDEN TIEDOKSI SAATTAMINEN

Palvelualueiden on huolehdittava siitä, että talousarvio ja käyttösuunnitelmat sekä niitä koskevat ohjeet toimitetaan kaikille määrärahojen käytöstä vastuussa oleville henkilöille tiedoksi ja noudatettavaksi. Talousarvion seurannasta vastuussa oleville järjestetään tarvittavaa koulutusta ja opastusta määrärahojen seurantaan keväällä, kun käyttösuunnitelmien määrärahat on siirretty raportointijärjestelmään.

Kaupunginvaltuuston hyväksymä talousarviokirja vuodelle 2025 ja taloussuunnitelma vuosille 2025–2028 on ladattavissa kaupungin [internet-sivuilta](#) tai kaupunginvaltuuston pöytäkirjan liitteestä. Käyttösuunnitelmat julkaistaan tammikuun lautakuntakäsittelyjen jälkeen päätöspöytäkirjojen liitteenä.

### KATSO NÄMÄ:

- Investointien [kirjausohje](#)
- Luottokortin asianmukaisen käytön [ohje](#)
- [Ostolaskujen käsittelyohje](#)
- [Hankintakäsikirja](#)
- [Hankeohje](#)